



*Jaarverslag
Vergunningverlening, Toezicht en
Handhaving 2016*

Colofon

Datum

24 maart 2017

Auteurs

F. Tibben

Oplage

-

Project/kenmerk

Inlichtingen bij

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 48 88

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningverlening, toezicht en Handhaving 2016 van de provincie Overijssel zoals voorgeschreven in art. 7.7 lid 1 en 2 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor). Dit verslag geeft aan welke activiteiten wij hebben uitgevoerd zoals opgenomen in ons jaarprogramma voor 2016 op het gebied van vergunningverlening, het toezicht en handhaving bij bedrijven en bij wetgeving waarvoor de provincie Overijssel het bevoegd gezag is in het jaar 2016.

In dit jaarverslag leggen wij ook verantwoording af over het gevoerde beleid zoals opgenomen in ons Beleidsplan 2014 – 2018 en de uitvoeringstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Naast de bereikte resultaten van dit jaar is er waar mogelijk, teruggekeken naar en vergeleken met het voorgaande jaar (2015).

Het jaarverslag maakt onderdeel uit van de zgn. beleidscyclus. Aan de hand van de bereikte resultaten werken we aan het verder optimaliseren van de beleidscyclus en stellen we, indien nodig, voor om het uitvoeringsbeleid te actualiseren.

Het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016 beschrijft de evaluatie van de vergunningverlening en het (provinciaal) 1^e lijns toezicht en handhaving. Dit is het toezicht op de naleving van regels bij activiteiten door particulieren en bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Dit jaarverslag heeft dus geen betrekking op de verantwoording van het interbestuurlijk toezicht op de uitvoering door andere partijen, het zogenaamde 2^e lijns toezicht.

De resultaten zoals opgenomen in dit jaarverslag zullen worden gebruikt bij het opstellen van het jaarprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018. Hierbij zal dan tevens gekeken worden of de resultaten aanleiding geven tot aanpassingen van het beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving 2014-2018.

Gedeputeerde Staten van Overijssel

Inhoudsopgave Jaarverslag

1	Samenvatting	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Vergunningverlening	5
1.3	Toezicht en Handhaving	5
2	Inleiding	7
2.1	Aanleiding en doel	7
2.2	Regionale Uitvoeringsdiensten / Omgevingsdiensten	8
3	Vergunningverlening, toezicht en handhaving	9
3.1	Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving	9
3.2	Gestelde doelen vergunningverlening	10
3.3	Verantwoording doelen vergunningverlening	10
3.4	Gestelde doelen Toezicht en handhaving	11
3.5	Verantwoording doelen Toezicht en handhaving	11
4	Kerntaak duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, waaronder waterbeheer	13
4.1	Uitvoering Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)	13
4.2	Grondwaterbescherming	14
4.3	Grondwateronttrekkingen	14
4.4	Uitvoering Bodemsanering	15
5	Kerntaak milieu en energie	17
5.1	Uitvoering Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)	17
5.2	BRZO / RIE4	18
5.3	Ontgrondingenwet	19
5.4	Uitvoering Wet luchtvaart	19
6	Kerntaak inrichting landelijk gebied	21
6.1	Boswet	21
6.2	Flora- en faunawet	21
6.3	Natuurschoonwet	22
6.4	Natuurbeschermingswet	22
6.5	Uitvoering Overige diensten	23
6.6	Uitvoering Repressieve handhaving	23
7	Projecten in 2016	25
7.1	Projecten vergunningverlening	25
7.2	Projecten handhaving	25
8	Coördinatie	27
8.1	Coördinatie activiteiten	27
9	24 uurs bereikbaarheid	28
9.1	Meldpunt Overijssel	28

1 *Samenvatting*

1.1 *Algemeen*

De wetgever heeft voor vergunningverlening, toezicht en handhaving verschillende taken toebedeeld aan Gedeputeerde Staten. Om deze taken goed te kunnen uitvoeren, werken wij voor handhaving en toezicht met een risico-georiënteerde benadering op basis waarvan keuzes gemaakt kunnen worden over de inzet van schaarse middelen (tijd en geld).

In ons jaarprogramma Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016 (vastgesteld 8 december 2015 met kenmerk 2015/0396522) zijn de prioriteiten voor vergunningverlening en toezicht opgenomen. Het jaarprogramma schetst het takenpakket en maakt duidelijk op welke wijze wij de doelen uit het beleidsplan Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2014 – 2018 (vastgesteld 7 december 2013 met kenmerk 2013/0413968, laatste actualisatie daarvan vastgesteld op 8 december 2015 met kenmerk 2015/0396532) willen bereiken en welke keuzes zijn gemaakt op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt in art. 7.7 lid 2 eisen aan de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma. In de rapportage dient aangegeven te worden of de in het jaarprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen zoals opgenomen in het Beleidsplan.

Het Jaarverslag vergunningverlening en handhaving 2016 beschrijft de evaluatie van de vergunningverlening en het (provinciaal) 1e lijns toezicht en handhaving. Het jaarverslag vormt een essentieel onderdeel van de professionele beleidscyclus voor toezicht en handhaving. De prioriteiten en doelen zoals gesteld in het jaarprogramma Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2016 worden in dit jaarverslag geëvalueerd, en indien noodzakelijk worden er beleidsmatige wijzigingen voorgesteld.

1.2 *Vergunningverlening*

Voor de vergunningverlening ligt de prioriteit bij het goed en tijdig vergunnen van activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Het aantal bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is, is in 2016 toegenomen. De provincie is met ingang van 2016 verantwoordelijk voor all risicovolle bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen. Afgelopen jaar zijn er een groot aantal vergunningen verleend. We zien de opleving in de economie terug in ontwikkelingen bij bedrijven. Wel zien we bij de inrichtingen een kleiner aantal milieu- aanvragen dan verwacht.

1.3 *Toezicht en Handhaving*

In het Beleidsplan staat het streven om via onder meer goed toezicht het naleefgedrag jaarlijks te verbeteren. Een maat voor het naleefgedrag is het nalevingspercentage. Per wetgevingsgebied worden belangrijke aspecten van de regelgeving jaarlijks bepaald, dit zijn voor dat jaar de zogenaamde toezichtsessenties. Op deze essenties wordt de controle gepland.

Alle bedrijven zijn bezocht conform de afspraak zoals vastgelegd in het Jaarplan VTH 2016. Daarbij zijn de aangewezen toezichtsessenties gecontroleerd.

Per 2016 zijn wij gaan werken met nieuwe KPI's op het nalevingspercentage te bepalen. Aangezien

deze KPI's anders zijn samengesteld dan de voorgaande jaren, is het maken van een vergelijking met 2015 of daarvoor niet één op één mogelijk. Uit de nieuwe KPI volgt dat bij 24% van onze controles een overtreding gevonden wordt. In 2% van de controles komen we een zware overtreding tegen. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de beleidsdoelstelling. Het Milieumeldpunt heeft ook dit jaar weer meldingen van ongewone voorvallen en klachten ontvangen. Het aantal klachten is niet significant toe- of afgenomen. De meldingen zijn tevens doorgegeven aan de inspectie in het kader van 2^e lijns toezicht.

2 Inleiding

2.1 Aanleiding en doel

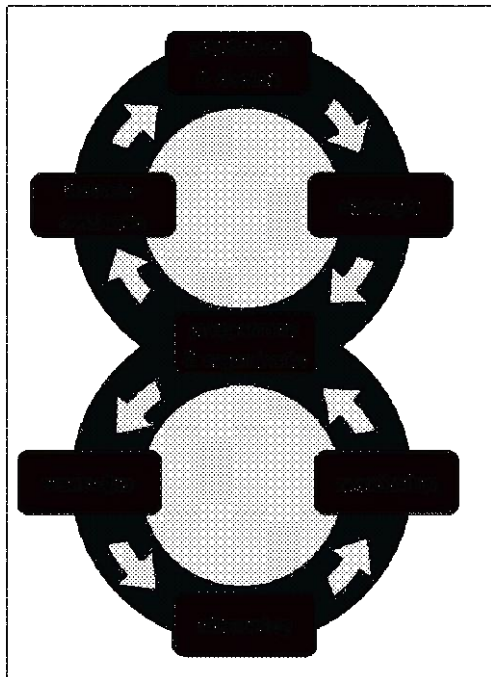
Volgens het Besluit Omgevingsrecht dienen wij een beleidsplan en een uitvoeringsprogramma handhaving vast te stellen. In het beleidsplan wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen wij ons zelf stellen bij de handhaving en welke activiteiten daarvoor uitgevoerd moeten worden. Het jaarplan geeft vervolgens weer welke van de activiteiten wanneer worden gedaan.

Het beleidsplan VTH is in 2013 vastgesteld en wordt periodiek geactualiseerd, wanneer daartoe aanleiding is. Actualisatie van het beleidsplan vindt jaarlijks plaats, met name op ontwikkelingen in de wet- en regelgeving. Het jaarprogramma VTH wordt jaarlijks vastgesteld.

Het jaarprogramma is een integraal programma en bevat de vergunningverlenings-, toezichts-, en handhavingstaken op het gebied van onder andere milieu, bodem, natuur, zwemwater, ontgrondingen, luchtvaart, vuurwerk en grondwater. Het jaarprogramma schetst het takenpakket en maakt duidelijk welke doelen zijn gesteld en welke keuzes zijn gemaakt op het gebied van vergunningverlening en handhaving.

Het programma heeft als doel:

- Inzicht geven in de risicogerichte uitwerking van het beleid in de programmering en uitvoering op het gebied van vergunningverlening en handhaving;
- Inzicht geven in relevante ontwikkelingen en projecten
- Invulling te geven aan de kwaliteitseisen voor handhaving in het Bor



(figuur 1: Big-8)

Het Besluit omgevingsrecht vraagt om een rapportage waarin wordt aangegeven:

- Het bereiken van de gestelde doelen
- De uitvoering van van de in het beleidsplan opgenomen activiteiten in relatie tot de prioriteitstelling
- De gemaakte afspraken met de andere bestuursorganen en organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving

Met dit verslag geven wij invulling aan de wettelijke rapportage- en evaluatieplicht.

Met ingang van 2016 geldt de tweede beleidsactualisatie. In deze actualisatie zijn de uitkomsten van de toepassing van het ambitieniveau en de verdere uitwerking van de risicobenadering uit 2015 doorgevoerd.

2.2 Regionale Uitvoeringsdiensten / Omgevingsdiensten

Sedert 1 januari 2013 zijn in de provincie drie Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) operationeel, twee in Overijssel en één in Gelderland, voor de meest risicovolle bedrijven. In afwijking van wat in den lande gebruikelijk is, zijn in Overijssel de beide RUD's georganiseerd als netwerk-RUD's op basis van een bestuursovereenkomst. De provincie neemt deel aan deze twee bestuursovereenkomsten. Kern van deze overeenkomst is dat deelnemers gebruik maken van elkaars kennis en capaciteit. Daarnaast is de provincie contractpartner van de Omgevingsdienst regio Nijmegen, die voor heel Overijssel en Gelderland de VTH-taakuitvoering BRZO (Besluit Risico's en Zware Ongevallen) en RIE-4 verzorgt. In 2015 jaar is de Wet VTH vastgesteld waarin is bepaald dat de netwerk-constructie van deze RUD's per 1-1-2018 dient te worden beëindigd. Uiterlijk per die datum zal er een gemeenschappelijke regeling (GR) moeten zijn ingesteld en worden de RUD's een zelfstandig orgaan. Dit zal gepaard gaan met een naamswijziging. In plaats van regionale uitvoeringsdiensten (RUD) zal gesproken worden van Omgevingsdiensten (OD). In 2016 zijn de nodige stappen gezet om tijdig de nieuwe organisaties van start te laten gaan. In IJsselland is in 2016 de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland opgericht. De provincie is als mede-opdrachtgever en mede-eigenaar één van de 12 deelnemende partijen. De provincie heeft zitting in het Algemeen Bestuur en levert ook een vertegenwoordiger in het Dagelijks Bestuur. In Twente volgt de oprichting van de Gemeenschappelijke Regeling in 2017. In 2017 wordt transitie afgerond en zal een deel van de medewerkers en taken worden ondergebracht in de nieuwe organisaties.

Met betrekking tot de uitvoering van de VTH-taken voor de meest risicovolle bedrijven (BRZO), uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, heeft de Rekenkamer Oost-Nederland in 2015 advies gegeven over de wijze waarop Overijssel het opdrachtgeverschap invult. Deze adviezen hebben in 2016 geleiden tot andere afspraken met de ODRN. Er is een nieuwe dienstverleningsovereenkomst gesloten, waardoor –conform het advies van de Rekenkamer- een scheiding is aangebracht tussen de kaderstellende/opdrachtgevende rol en uitvoerende taken. Medewerkers BRZO zijn voor hun uitvoerende taken gedetacheerd bij de ODRN. Hiermee wordt operationeel invulling gegeven aan de wijze van werken die na de transitie per 1 januari 2018 ook hier formeel wordt bekrachtigd.

3 Vergunningverlening, toezicht en handhaving

3.1 Organisatie vergunningverlening, toezicht en handhaving

Sinds 2009 wordt gewerkt met één team Vergunningverlening en één team Handhaving voor het gehele takenpakket van de provincie. Deze teams zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de provinciale taken zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Voor de taakvelden vergunningverlening en handhaving geldt dat minimaal de basis- Wabo-taken (i.c milieu en bouw) worden uitgevoerd via de netwerk Regionale Uitvoeringsdiensten in Overijssel: de RUD's IJsselland en Twente. Taken voor o.a. de groene wetten (Natuurbeschermingswet, Boswet, Natuurschoonwet en Flora en faunawet) en blauwe wetten (grondwater, ontgrondingen, luchtvaart en zwemwater) worden door de provincie zelf uitgevoerd.

Op basis van de bestuursovereenkomst RUD is afgesproken dat iedere partner in haar uitvoeringsprogramma aangeeft welke taken worden uitgevoerd door de RUD. Hierbij dient iedere partner in haar uitvoeringsprogramma de taken te onderscheiden in:

- a. bovenlokale taak
- b. lokale taak, die vrijwillig aan de RUD directeur wordt opgedragen
- c. lokale taak, die onderling wordt uitgewisseld
- d. lokale taak die zelf wordt uitgevoerd

Een bovenlokale taak is een taak die door de RUD wordt uitgevoerd.

Een lokale taak is een taak waarvoor de inzet van medewerkers niet via de regionale uitwisseling wordt bepaald.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het takenpakket van vergunningverlening en handhaving en een indeling welke taken in 2016 zijn uitgevoerd door de RUD.

Activiteit	Vergunningverlening	Handhaving
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (volgens landelijk basistakenpakket)	a	a
Wet milieubeheer - overig	d	d
Wet bodembescherming	d	a
Wet geluidhinder	d	a (deels)
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden	d	d
Ontgrondingenwet	d	d
Waterwet	d	d
Natuurbeschermingswet 1998	d	d
Flora- en faunawet	d	d
Boswet	d	d
Cross Compliance	n.v.t.	d
Natuurschoonwet	d	d
Wet luchtvaart	d	d
Omgevingsverordening Overijssel	d	d

(Bron tabel: jaarprogramma 2016)

3.2 Gestelde doelen vergunningverlening

Het team Vergunningverlening stelt zich ten doel procedures tijdig af te handelen, kwalitatief goede producten af te leveren en verleende vergunningen actueel te houden. Daartoe waren voor 2016 de volgende doelstellingen geformuleerd:

1. 100% tijdige afdoening van de beschikkingen (vergunningen, ontheffingen);
2. Bij risicovolle bedrijven worden de vergunningen jaarlijks beoordeeld op actualiteit bij overige bedrijven is deze check op actualiteit eenmaal in de vijf jaar. Voor deze bedrijven zou een jaarlijkse check een te grote belasting zijn voor de bedrijven en de toegevoegde waarde weegt niet op tegen de vereiste inzet.

Daarnaast streeft het team Vergunningverlening naar een goede kwaliteit van haar producten. Dit wordt bereikt door te werken volgens vaste procedures, waarin processen stap-voor-stap worden afgehandeld en waar zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van hoogwaardige standaardteksten.

Het team werkt samen met andere eenheden binnen de provincie. Dit leidt tot een betere afstemming van de vergunningplicht in relatie tot de andere beleidsvelden zoals bijvoorbeeld het verstrekken van subsidies.

Buiten de provincie wordt ook samenwerking gezocht met andere provincies waaronder Gelderland.

3.3 Verantwoording doelen vergunningverlening

In het jaar 2015 zijn een groot aantal vergunningen verleend. Voor de aantallen verwijzen wij u naar de hoofdstukken 4 t/m 6.

1. Het gestelde doel van 100% tijdige afdoening van vergunningen/ontheffingen is op onderdelen niet gehaald. Hieronder zullen wij per categorie het behaalde percentage aangeven en bij afwijking een analyse geven op de afwijking.
 - Milieu: Nagenoeg alle vergunningen zijn tijdig afgehandeld, nl 92%. Daar waar de tijdigheid tekort schoot kwam dit door samenloop met andere procedures en gewacht moest worden op adviezen van andere bevoegde gezagen.
 - Wet luchtvaart: De wetgeving paramotors is aangepast waardoor veelal geen ontheffing meer verleend hoeft te worden. Er zijn geen verzoeken om een luchthavenregeling ontvangen. De ontheffingen zijn tijdig afgehandeld.
 - Boswet: 100% van de adviezen zijn tijdig afgehandeld.
 - Flora en Faunawet: 100% van de ontheffingen zijn tijdig afgehandeld.
 - Natuurschoonwet: 100% van de adviezen zijn tijdig afgehandeld.
 - Natuurbeschermingswet: 100 % van de vergunningen zijn tijdig afgehandeld.
 - Ontgrondingen, WHVBZ, Grondwaterbescherming en Waterwet: 100% van de vergunningen, ontheffingen, kennisgevingen, adviezen en meldingen zijn tijdig afgehandeld

2. In 94% van alle gevallen zijn de vergunningen, ontheffingen en meldingen binnen de daarvoor wettelijke termijn afgehandeld. Daar waar de termijn niet gehaald wordt is veelal sprake van complicerende factoren in de aanvraag en/of de beoordeling daarvan. De overschrijding van de termijn wordt dan kortgesloten met de verzoeker.

Bij risicovolle bedrijven worden de vergunningen jaarlijks beoordeeld op actualiteit bij overige bedrijven is dit eenmaal in de vijf jaar. Actualisatie van vergunningen is een constant proces en vindt plaats bij elke vergunningaanvraag. Daarnaast worden steeds meer aspecten door het Activiteitenbesluit gereguleerd waarvoor actualisatie dus niet meer nodig is. Daarmee wordt bij de overige bedrijven voldaan de actualiteitsdoelstelling.

De dossiers van de risicovolle bedrijven (BRZO) die in 2016 zijn overgedragen van de gemeente naar de provincie zijn beoordeeld op actualiteit. Hieruit is gebleken dat bij 7 bedrijven de vergunning aangepast moet worden. In overleg en afstemming met de ODRN wordt dit zo spoedig mogelijk ter hand genomen. Hiervoor loopt een landelijk Impulsproject VV1: "projectmatige aanpak actualisatie BRZO-vergunningen".

In 2016 liepen voor 3 inrichtingen een revisietraject en waren we met 1 BRZO-bedrijf in vooroverleg

om te komen tot een nieuwe vergunning. Bij 2 inrichtingen is de vergunning (deels) ingetrokken waardoor deze bedrijven niet meer BRZO-plichtig waren en de gemeente het bevoegde gezag werd.

Om de kwaliteit van de producten op een hoger niveau te brengen wordt er gewerkt met een landelijk afgestemd vergunningenpakket. De vergunningen worden daarnaast collegiaal getoetst door een senior medewerker alvorens de vergunning wordt verleend.

In het bedrijfsvoeringssysteem zijn daarnaast de procedures vastgelegd, zodat via een vast stramien/procedure de vergunningaanvragen afgewerkt worden.

Ook vindt er met grote regelmaat afstemming plaats met de andere afdelingen. Zo zijn er vaste werkafspraken over de afstemming m.b.t. het onderdeel ruimtelijke ordening, en met het onderdeel water.

Met de afdeling subsidieverlening vindt er minimaal tweemaal per jaar een afstemmingsoverleg plaats, om te bereiken dat er goed zicht is op de vergunningplicht en vergunningstatus voordat er een subsidie wordt verstrekt.

3.4 Gestelde doelen Toezicht en handhaving

Het team Handhaving werkt in zes clusters:

- Cluster Wet natuurbescherming: deze bevat het toezicht en handhaving op de groene wetgeving, inclusief de aanpak van illegaliteiten.
- Keten: dit cluster ontfermt zich over de gehele keten van (afvoer van) grondstromen en afvalstoffen. Zowel de controle op saneringen, het vervoer, de opslag, de handel als ook de verwerking van deze stoffen valt in het werkgebied van dit cluster. Deze taak wordt in RUD-verband uitgevoerd in het kennispunt: Keten en Strafrecht.
- Cluster BRZO: dit cluster richt zich op het toezicht en handhaving bij BRZO- en Rie4-bedrijven (zie paragraaf 5.2).
- Cluster Wabo: inrichtingen die gecontroleerd worden op milieuzaken en die niet onder het thema "Bodem" vallen, zijn het werkgebied van dit cluster (zie paragraaf 5.1). Ook voor deze taken zijn er in de RUD's kennispunten opgericht : IPPC en Afval.
- Overige niet RUD taken: deze bestaat uit toezicht op de ontgrondingen, grondwateronttrekkingen, luchtvaart, vuurwerk en zwemwater.
- Cluster Back office; Dit cluster is verantwoordelijk voor de bestuursrechtelijke handhaving.

Doelstelling en handhavingsskader

Het team stelde zich tot doel zoveel mogelijk naleving te bewerkstelligen. Op grond van onze nalevingsstrategie zijn hiervoor vier verschillende instrumenten ingezet: beleid, communicatie, preventie (toezicht) en handhaving.

Toezichtsplannen en toezichtsessenties

Specifiek voor toezicht wordt gewerkt op basis van 'toezichtsplannen'. Sinds 2014 is ervoor gekozen om voor milieu deze op te stellen voor ieder IPPC- of BRZO-bedrijf op maat. Op basis van de in het 'Beleidsplan Vergunningverlening, toezicht en handhaving 1^e actualisatie' (2014) opgenomen, en nog steeds geldende, risicoanalyse worden keuzes gemaakt welke relevante omgeving- en veiligheidsaspecten worden gecontroleerd, resulterend in een meerjaren-toezichtsplanning. In de recente VTH-beleidsplannen is deze aanpak bestendig. Deze relevante milieu- en veiligheidsaspecten noemen wij toezichtsessenties. De toezichtsessenties zien dus toe op de meest relevante risicogebieden (essenties) van betreffende activiteiten.

Handhaving

Handhaving van regelgeving is een onmisbaar instrument bij het stimuleren van naleving. Bij overtreding van een wettelijk voorschrift hebben wij de plicht om handhavend op te treden. Het optreden tegen overtredingen geschiedt op grond van de Landelijke Handhavingstrategie.

3.5 Verantwoording doelen Toezicht en handhaving

De provincie werkt bij haar toezicht- en handhavingstaken volgens een integrale en risicogerichte

aanpak.

Aspecten met een hoog risico zijn intensiever (zowel in aantal controles per jaar als diepgang van de controle) gecontroleerd dan de aspecten met een gemiddeld risico, die op hun buurt weer meer 'controletijd' krijgen dan de aspecten met een klein of zeer klein risico.

Een toezichtcontrole richt zich primair op, specifiek per branche of inrichting gedefinieerde, risicogebieden (essenties).

Naast de risico-georiënteerde benadering zijn de bedrijven/locaties individueel op hun naleefgedrag en naleefmotivatie getoetst. De mate waarin een bedrijf de regelgeving spontaan naleeft heeft invloed op de intensiteit van de controle. De naleefmotivatie wordt gebruikt voor analyses om de juiste instrumenten in te zetten.

Naleving

Het streven was om, onder meer door goed toezicht, het naleefgedrag jaarlijks te verbeteren. Ervaringen in de afgelopen jaren laten zien dat een naleefgedrag van 100% niet realistisch is.

Toezicht naleving wet- en regelgeving	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Percentage controles, geen zware overtreding.	-	94%	98%
Percentage controles, geen overtredingen	-	45%	76%

Zoals eerder aangegeven is met ingang van 2016 een nieuwe nalevingsmonitoring geïntroduceerd waardoor het niet mogelijk is de cijfers van 2015 en eerder hiermee te vergelijken. Dit cijfer is daarom nu weggelaten. Er wordt vanaf 2016 onderscheid gemaakt tussen zware overtredingen en alle overtredingen. Met de nieuwe normstellingsmethodiek moet nog wel ervaring worden opgedaan met de specifieke normstelling. Achteraf bezien had de normstelling 'overtredingen' ambitieuzer gekund.

In de navolgende hoofdstukken zal per kerntaak het nalevingspercentage in 2016 worden weergegeven. Aan de hand van de nalevingspercentages zullen wij indien noodzakelijk voorstellen doen om al dan niet het beleid op dit deelgebied te wijzigen.

4 Kerntaak duurzame ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, waaronder waterbeheer

Om een kwalitatief hoogwaardig gebruik van water voor de inwoners van Overijssel te bereiken zijn er allerlei regels en vergunningstelsels in de wetgeving vastgesteld. Naleving van deze regels draagt bij aan het zo hoogwaardig mogelijk gebruik van het water.

4.1 Uitvoering Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)

Ontheffing verlening WHVBZ	2015	2016	2016
	Aantal gerealiseerd	begroot	Aantal gerealiseerd
Ontheffingsaanvragen	1	3	3
Kennisgevingen en adviezen over nieuwe installaties	13	15	14

Er zijn dit jaar even veel ontheffingsaanvragen ingediend als begroot. Ook het aantal kennisgevingen is nagenoeg gelijk aan de begroting.

Handhaving WHVBZ	2015	2016	2016
		begroot	gerealiseerd
Percentage van beoordeelde essenties dat wordt nageleefd			
Controle badinrichtingen	--		
-geen zware overtredingen		95%	98%
-geen overtredingen	87%	45%	64%
Controle oppervlaktewater	--		
-geen zware overtredingen		95%	100%
-geen overtredingen	88%	45%	77%

In 2016 zijn bij zeven tot dan toe nog niet als zwembaden bekende locaties opleveringscontroles uitgevoerd vanwege een Raad van State-uitspraak en een daarop gebaseerd handhavingsverzoek dat een aantal particuliere baden ook aan het regime van de WHVBZ moeten voldoen. Deze controles waren niet gepland. Aangezien de overtredingen voornamelijk zijn veroorzaakt door de nieuwe zwembaden, zal er bij de oplevering van nieuwe baden nog meer aandacht worden besteed aan de voorschriften (vooraf sturing).

Het nalevingspercentage van de aangewezen zwemgelegenheden in oppervlaktewater (o.a. zwemplassen) voldoet ruim aan de norm, maar is wel gedaald. De waterkwaliteit is onveranderd

goed, maar beheeraspecten schieten tekort. Hierop is een vervolgtraject ingezet, gericht op herstel van de voorzieningen.

4.2 Grondwaterbescherming

Ontheffingverlening Grondwaterbescherming	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Ontheffingen	2	2	2
Adviezen gemeentelijke Wabo vergunningen binnen grondwaterbeschermingsgebied	12	15	5
Meldingen	6	10	7
Adviezen omgevingsverordening	7	30	38

Het aantal adviezen en meldingen is conform de verwachting afgehandeld. Het aantal adviesverzoeken voor de omgevingsverordening bleef jaren achter bij de verwachting. In het jaarprogramma 2016 is de prognose 25 % naar beneden bijgesteld ten opzicht van het jaar ervoor (van 40 naar 30). In 2016 is het aantal echter weer toegenomen naar 38 stuks. Komend jaar blijven we eerst bij de bijgestelde prognose.

Handhaving grondwaterbescherming	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Percentage van beoordeelde essenties dat wordt nageleefd			
Toezicht grondwaterbescherming	100 %	100%	100%

Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

4.3 Grondwateronttrekkingen

Vergunningverlening Waterwet	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Vergunningen drinkwaterwinningen	0	1	0
Vergunningen industrie	0	1	0
Vergunningen kwo	4	6	3
Actualisatie vergunningen	15	15	3

Er zijn in 2016 minder vergunningen aangevraagd/verleend dan begroot. In 2015 zijn er 15 actualisatie`s van vergunningen voor drinkwaterwinningen afgerond. Het gedaalde aantal actualisaties in 2016 is daarom verklaarbaar. In ons jaarprogramma 2016 was rekening gehouden met een vermindering van het aantal vergunningen KWO. In de praktijk is het aantal nog lager uitgevallen.

Toezicht naleving wet- en regelgeving bodemenergiesystemen	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd

Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	-	94%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	63%	45%	70%

Toezicht naleving wet- en regelgeving grondwateronttrekkingen, drinkwater en industrieel	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	-	94%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	100%	45%	75%

Het toezicht op bodemenergiesystemen was tot voor kort relatief nieuw waardoor naleving nog niet optimaal was. Dit heeft ertoe geleid dat er in de eerste twee jaar (2014 / 2015) meer overtredingen zijn geconstateerd. De naleving is inmiddels op peil gebracht. Er is geen reden het beleidsplan op dit punt aan te passen.

Het aantal inrichtingen met grote onttrekkingen is relatief laag is, wanneer bij één bedrijf een overtreding wordt geconstateerd daalt het percentage bedrijven zonder overtreding sterk. Tot en met de tweede monitor was sprake van een 100% score zonder overtreding. Er is geen reden tot zorg of reden om het beleid aan te passen.

4.4 Uitvoering Bodemsanering door derden

Deze taak werd projectmatig ingevuld, maar is nu als reguliere taak georganiseerd

Beschikkingen: soort procedure	2016 begroot	2016 gerealiseerd
ernst en spoed	5	9
saneringsplan	8	2
ernst en spoed + saneringsplan	11	8
evaluatie	17	22
evaluatie + nazorg	8	4
bus-evaluatie	115	105
afwijking saneringsplan, nieuwe geval	10	12
beoordelen BUS-melding	51	62
instemmen PVA	5	16
beoordeling rapporten (art 41, actualisatie, verkenning, etc)	46	18
beoordelen monitoring	24	6
Uitwerking bodemsaneringsprojecten		
KVOasbest		
beschikken bus-evaluatie 2e tranche	62	63
beschikken bus-evaluatie 3e tranche	60	0
beschikken bus-meldingen 2e tranche	30	10
T GIJMINK2		
instemmen PVA	15	17
beschikken afwijking saneringsplan	8	1
beschikken evaluatie	15	0
SPOEDLOCATIES		
voortraject	49	49
procedures	49	49
OVERIG		
inzet NAM locaties	20	10

De uitvoering van de taken kent een grote diversiteit. Er zijn veel kleine bodemsaneringen die regulier kunnen worden afgedaan. Daarnaast zijn er grote bodemsaneringsprojecten die maatwerk

vragen. In 2016 is veel aandacht besteed aan het NAM-dossier. De uitvoering van 't Gijmink is vertraagd op gang gekomen . De geplande inzet zal wel worden geleverd, maar nu over een langere periode. Het project loopt door naar 2017, waarvoor in het jaarprogramma 2017 ook al uren voor zijn opgenomen.

Uitvoering toezicht

	Totaal aantal inrichtingen/ activiteiten in Overijssel	2016 begroot	2016 gerealiseerd
bodem			
controle bodemsaneringen	24	10	14
controle BUS	51	10	23
controle nazorg locaties	25	25	29
advisering op evaluatierapporten	115	23	21
advisering bij waboinrichtingen	15	15	31
bodemcontrole spoedlocaties	50	17	15
verificatie bodemonderzoeken	10	10	2
bodemproject KvO	1	1	1
bodemproject t Gijmink A en B	1	1	1
bodemprojecten Olasfa	1	1	1

Er is in 2016 meer tijd besteed aan diverse controles en advisering aan bedrijven. Hiermee is aan de voorkant gestuurd. Deze extra inzet is ten koste gegaan van de verificatie van uitgevoerde bodemonderzoeken, maar is wel bereikt dat nog uit te voeren werkzaamheden met grotere deskundigheid en zorgvuldigheid zijn uitgevoerd.

5 Kerntaak milieu en energie

5.1 ***Uitvoering Vergunningverlening Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)***

Beschikkingen Wet milieubeheer/Wabo (incl. Wet Geluidhinder)	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 Aantal gerealiseerd
Vergunningen uitgebreide procedure		16	23
Vergunningen reguliere procedure		18	71
Mededelingen, proefnemingen, beoordelingen/goedkeuringen, stortverzoeken etc.	35	20	34
Ontbrandingstoestemmingen	43	50	49
Vuurwerkmeldingen	64	80	65
Ambtshalve wijzigingen	10	5	1
Activiteitenbesluit			
– meldingen	10	20	12
– maatwerk	0	4	0
BRIKS (bouwen reclame, inritten en sloop)			
-bouwvergunning complex		8	25
-bouwvergunning eenvoudig		16	23
-Overig (sloop, asbest, etc)		5	0
Wet geluidshinder, vaststelling hogere grenswaarde	0	1	0

In algemene zin is het aantal vergunningen in lijn met de verwachtingen gebleven. Er zijn een aantal accenten te benoemen. Het aantal WM/WABO-vergunningen was flink hoger in 2016. Voor een belangrijk deel betrof het incidenteel en eenvoudig werk in verband met uitbreiding van infrastructuur. Dit kon worden uitgevoerd binnen de bestaande capaciteit. Het aantal vuurwerkmeldingen is in 2016 stabiel gebleven. De jaren ervoor was sprake van een daling. Er zijn in 2016 betrekkelijk weinig vergunningen ambtshalve gewijzigd. In 2015 is er een inhaalslag geweest. Het lagere aantal in 2016 is daarom in lijn der verwachting. Van bedrijven die onder de bevoegdheid van de provincie vallen, worden ook de bouwaspecten via het loket van de provincie afgehandeld (één loket-principe). Voor de uitvoering van deze taak wordt gemeentelijke of ODRN-deskundigheid ingeschakeld, binnen de afspraken die hierover in RUD-verband zijn gemaakt.

Handhaving Wabo

Alle inrichtingen worden ten behoeve van veiligheid en omgevingshinder gecontroleerd in overeenstemming met de vastgestelde toezichtessenties

De vuurwerkevenementen worden bezocht op basis van een beslisboom.

Met ingang van 2016 wordt onderscheid gemaakt tussen de reguliere IPPC-bedrijven en bedrijven vallend onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO). Deze laatste categorie wordt in paragraaf 5.2 behandeld.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Wabo	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	-	94%	96%
Percentage controles waarbij geen sprake van overtredingen	67%	45%	69%

Alle bedrijven zijn door de toezichthouders minimaal 1 maal bezocht en gecontroleerd op de toezichtessenties zoals deze zijn opgenomen in de toezichtplannen. Het nalevingspercentage voldoet aan de verwachtingen. Van bedrijven die onder de bevoegdheid van de provincie vallen, worden ook de bouwaspecten via de provincie afgehandeld (één loket-principe). In 2016 zijn er 17 bouwaanvragen geïnspecteerd. Het aantal waarop toezicht wordt gehouden wijkt af van het aantal aanvragen omdat het verkrijgen van de vergunning niet -direct- altijd leidt tot de start van de bouw.

Toezicht naleving wet- en regelgeving vuurwerkevenementen	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Percentage controles waarbij sprake is van een zware overtreding.	-	94%	100 %
Percentage controles waarbij sprake van overtredingen	94%	45%	94 %

Tijdens de vuurwerkevenementen komen wij weinig afwijkingen van de regelgeving tegen. De afwijkingen, van bijvoorbeeld afstandeisen, die we tegenkomen worden vaak per direct opgelost.

5.2 BRZO / RIE4

BRZO staat voor Besluit risico's zware ongevallen. Het doel van het BRZO is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. Het BRZO stelt eisen aan bedrijven op het gebied van milieu/externe veiligheid, arbeidsveiligheid en voorbereiding op rampenbestrijding.

Daarnaast zijn er bedrijven die vallen onder categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (de zogenoemde RIE 4-bedrijven). Deze richtlijn bevat een indicatieve lijst van de belangrijkste verontreinigende stoffen waarmee de vergunningverlening in geval van uitstoot naar lucht, water of bodem rekening moet houden. Het gaat hier om chemische industrie met een uitstoot boven een bepaalde waarde.

BRZO-bedrijven en RIE 4-bedrijven worden samen majeure risicobedrijven genoemd en vallen per 2016 allemaal onder bevoegd gezag van de provincie

Beschikkingen BRZO	2015*	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	Aantal gerealiseerd
Vergunningen BRZO uitgebreide procedure	-	4	3
Vergunningen BRZO reguliere procedure	-	6	11
BRZO overig (meldingen, maatwerk, proefnemingen, beoordelingen etc)	-	4	18

*In 2015 was BRZO niet apart opgenomen maar onderdeel van de integrale wabo-rapportage

Er worden weer meer initiatieven genomen voor industriële bedrijven en dat zien we terug in een toenemend aantal aanvragen. Het relatief hoge aantal meldingen is vooral afkomstig van afvalver- en bewerkende bedrijven die extra afvalstromen willen innemen.

Toezicht naleving wet- en regelgeving BRZO	2015	2016	2016
	Gerealiseerd*	begroot	gerealiseerd
Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	-	94%	100%
Percentage controles waarbij geen sprake is van overtredingen	-	45%	47%

*In 2015 was BRZO niet apart opgenomen maar onderdeel van de integrale wabo-rapportage

De BRZO- en Rie4-bedrijven worden zeer intensief gecontroleerd. Bij 53% van de controles is een afwijking van de regelgeving gevonden. Het gaat dan om lichte overtredingen. Hierbij moet gedacht worden aan bijvoorbeeld het actueel houden van bedrijfsprotocollen. Bij geen van de controles zijn zware overtredingen vastgesteld. Bovenstaande bevindingen geven ons geen aanleiding tot het aanpassen van het uitvoeringsprogramma 2017.

5.3 Ontgrondingenwet

Vergunningverlening Ontgrondingenwet	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	Aantal gerealiseerd
Vergunningen multifunctionele ontgrondingen	3	3	1
Vergunningen functionele ontgrondingen	13	13	8
Meldingen	17	15	7

Ontgronders leveren grondstoffen voor de bouw. Na jaren trekt de bouwmarkt weer langzaam aan. In het aantal aanvragen zien we dit echter nog niet terug. In het jaarprogramma 2016 was rekening gehouden met een stabilisering, nadat een jaar eerder het begrote aantal meldingen was verlaagd. Het totaal aantal aanvragen blijft echter over de gehele linie achter bij de verwachting.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Ontgrondingenwet	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Diepe en vlakke ontgrondingen; Percentage controles waarbij geen sprake is van een zware overtreding.	-	94%	100%
Diepe en vlakke ontgrondingen: Percentage controles waarbij geen sprake is van overtredingen	90%	45%	100%
Illegale ontgrondingen	17	15	8

Doordat steeds meer zandwinnings worden afgerond of in een beheerfase komen is de naleving op een zeer hoog niveau. Er worden nog wel de nodige Illegale ontgrondingen door particulieren en agrariërs waargenomen. Deze illegaliteiten komen op ons pad door klachten, meldingen en bij surveillance in het veld. Veelal gaat het hier om relatief lichte overtredingen, bijvoorbeeld het illegaal verwijderden van bijvoorbeeld een steilrand.

5.4 Uitvoering Wet luchtvaart

Wet Luchtvaart	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	Aantal gerealiseerd

Ontheffingen	86	82	46
Luchthavenregelingen	0	2	0

Na een toename van het aantal ontheffingen in 2015, is het aantal ontheffingen in 2016 flink gedaald. De wetgeving rond paramotors is aangepast waardoor veelal geen TUG ontheffing meer verleend hoeft te worden. Het aantal ontheffingen is in het jaarprogramma 2016 naar beneden bijgesteld. Bij nader inzien is deze bijstelling nog te voorzichtig geweest. Er is geen luchtvaartregeling verleend, wel is een grote aanvraag onderhanden die we naar verwachting in 2017 gaan verlenen.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Luchtvaartregeling	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	100%
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder overtreding	100%	45%	100%

Toezicht naleving wet- en regelgeving Tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaartuigen (Tug)	2015	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	100%
Luchthavenregeling; Percentage controles zonder overtreding	100%	45%	100%

Wij hebben één van de 5 luchthavens bezocht . Hierbij is geen overtreding geconstateerd. Vanwege het grote aantal klachten in 2015 is het toezicht op de tijdelijke ontheffingen voor luchtvaartuigen in 2016 geïntensiveerd. Hierbij is gewerkt met de in 2014 geïntroduceerde beslisboom. Ondanks dat aan de regelgeving werd voldaan, is het aantal klachten hoog gebleven. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

6 Kerntaak inrichting landelijk gebied

Voor het behoud en versterking van natuur- en landschapswaarden in Overijssel, heeft de provincie vergunningverlenende, toezichts- en handhavingstaken op grond van de Boswet, de Flora- en faunawet, de Natuurschoonwet en de Natuurbeschermingswet 1998. Met ingang van 1 januari 2017 zal een deel van de taken en bevoegdheden van Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland worden gedecentraliseerd naar de provincie. De in dit hoofdstuk benoemde wetten worden gebundeld onder de Wet natuurbescherming.

6.1 Boswet

Vergunningverlening Boswet	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 Aantal gerealiseerd
Minister adviseren over alle meldingen velling	409	400	365
Minister adviseren over alle verzoeken over compensatie en ontheffingen	49	30	56

De aantallen adviezen over meldingen vellingen is globaal conform verwachting. Het aantal verzoeken over compensatie en ontheffingen neemt toe en blijft ook in 2016 boven de prognose. Deze zal worden bijgesteld in het vth-plan 2018.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Boswet; herplantplicht	2015* gerealiseerd	2016 begroot	2016 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	99%
Percentage controles zonder overtreding	-	45%	80%

Toezicht naleving wet- en regelgeving Boswet: meldingsplicht	2015* gerealiseerd	2016 begroot	2016 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	97%
Percentage controles zonder overtreding	-	45%	65%

*In 2015 zijn meldingsplicht en herplantplicht niet onderscheiden

In 2016 hebben wij 30 illegale vellingen geconstateerd. De overtredingen zijn conform de handhavingstrategie opgepakt door een herplant af te dwingen.

6.2 Flora- en faunawet

Vergunningverlening Flora- en faunawet	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 Aantal gerealiseerd
verzoeken om ontheffing	11	15	4

In 2015 is een relatief hoog aantal verzoeken om ontheffing aangevraagd. Dit had te maken met het actualiseren van de flora- en fauna beheerplan. In 2016 was rekening gehouden met deze stijgende aantallen, echter het aantal ontheffingen bleef achter mede doordat ontheffingen worden verleend voor meerdere jaren.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Flora- en Faunawet	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 gerealiseerd
Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	99%
Percentage controles zonder overtreding	76%	45%	42%

De nalevingspercentages vertonen over de jaren heen variatie. Dit heeft te maken met gerichte prioritering. Tot en met 2014 werd gefocust op de kwaliteit van de werkplannen. Nadat hierin een verbeterslag was bereikt zijn in 2015 de controles uitgebreid door naast de werkplannen ook veldcontroles uit te voeren. Hierbij wordt de nadruk gelegd op de 7 van de 44 WBE's. Door deze focus geven de gepresenteerde getallen geen getrouw overall-beeld van de werkelijkheid. Dit neemt niet weg dat bij deze WBE's de zorgvuldigheid (volledigheid, tijdigheid) van de rapportages en meldingen moet worden verbeterd. Het college is het gesprek reeds aangegaan over de gewenste professionaliseringsslag. Hierin zijn inmiddels concrete plannen voor gemaakt. (zie ook Perspectiefnota 2018).

6.3 **Natuurschoonwet**

Vergunningverlening Natuurschoonwet	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 Aantal gerealiseerd
Adviezen aan DR over alle verzoeken met betrekking tot rangschikking Natuurschoonwet-landgoederen	46	40	68
Adviezen aan DR over verklaringen voorgenomen handelingen en mutaties op bestaande Natuurschoonwet-landgoederen	104	70	75

Het aantal adviezen is hoger dan begroot maar qua tijdsbesteding in lijn met de begroting.

6.4 **Natuurbeschermingswet**

Vergunningverlening Natuurbeschermingswet	2015 gerealiseerd	2016 begroot	2016 Aantal gerealiseerd
Beoordelingen vergunningplicht activiteiten	73	--	--
Vergunningaanvragen (regulier)	1002	920	366
Verklaring van geen bedenkingen (Wabo-Nbw)	260	225	266

In 2014 is het aantal vergunningaanvragen flink gestegen doordat bedrijven inspeelden op nieuwe regelgeving. In 2015 en 2016 is dit aantal daarna stevig gezakt. Er komen minder aanvragen door de onzekerheid over de fosfaatrichtlijn en dus minder bouwaanvragen. Ook de introductie van de PAS en het daaraan gekoppelde meldingssysteem, zorgde voor een verdere daling van de aantallen. In de begroting 2016 is hiermee voldoende rekening gehouden.

Toezicht naleving wet- en regelgeving Natuurbeschermingswet	2015*	2016	2016
	gerealiseerd	begroot	gerealiseerd
Beheerplan natura 2000: Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	100%
Beheerplan natura 2000: Percentage controles zonder overtreding	-	45%	93%
Vergunning natura 2000: Percentage controles zonder zware overtreding.	-	94%	100%
Vergunning natura 2000: Percentage controles zonder overtreding	-	45%	84%
Vergunning NB-wet agrarisch: Percentage controles met zware overtreding.	-	94%	99%
Vergunning NB-wet agrarisch: Percentage controles zonder overtreding	-	45%	82%

*In 2015 was nog sprake van onderscheid tussen gebiedsgerichte en locatiegerichte controles. Daarom zijn deze cijfers niet bruikbaar.

6.5 Uitvoering Overige diensten

Overige diensten	2014	2015	2016
	Gerealiseerd	gerealiseerd	Gerealiseerd
Afhandeling Wob-verzoeken	630	334	199

Het aantal Wob-verzoeken is ten opzichte van 2014, toen er sprake was van een enorme piek, behoorlijk afgenomen. Niettemin blijft het aantal hoog en vraagt dit een substantieel deel van de tijd. Verreweg de verzoeken meeste verzoeken betreffen overigens vergunninginformatie. In het jaarprogramma is hiermee rekening gehouden

6.6 Uitvoering Repressieve handhaving

Op basis van de nalevingstrategie is een mix van instrumenten ingezet, zoals communicatie, voorlichting, bestuurlijke gesprekken en preventief toezicht om normconform-gedrag te bevorderen. Zonodig is bestuursrechtelijk handhavend opgetreden op basis van de handhavingsstrategie.

Repressieve handhaving en nalevingsstrategie

Conform de nalevings- en handhavingstrategie adviezen en besluiten voorbereiden bij overtreding van wet- en regelgeving

Kwantitatieve gegevens Handhaving 2016

	Aantal
Uitgevoerde preventieve controles	1.448
Geconstateerde overtredingen A (zwaar)	20
Geconstateerde overtredingen B (licht)	470
Opgelegde bestuurlijke sancties (last onder dwangsom / bestuursdwang)	26
Opgemaakte processen verbaal	16
Opgemaakte Bestuurlijke strafbeschikking (BSB's)	23

Ten opzichte van 2015 is het aantal preventieve controles met ca 200 gedaald. Dit is een direct gevolg de risicogestuurde benadering. We zijn steeds meer in staat om de focus te leggen op de bedrijven die minder presteren en activiteiten die risico en/of klachten oproepen.

In vergelijking met vorig jaar hebben wij ongeveer evenveel lasten onder dwangsom uitgedaan.. In die zin zien wij geen wijziging van de trend. Ook in de strafrechtelijke afhandeling wordt de lijn van risicogestuurd werken doorgezet. Dit heeft als consequentie dat meer inzet wordt gepleegd op complexe dossiers. Ten aanzien van de inzet van handhavingsinstrumenten zien wij ook geen wijziging in de trend

De keuzes welke instrumenten ingezet worden doen we op basis van de handhavingsstrategie.

Het aantal meldingen en klachten wordt vermeld in hoofdstuk 9.

7 *Projecten in 2016*

Hieronder geven wij een korte terugkoppeling van de uitgevoerde projecten in 2016 en de behaalde resultaten.

7.1 *Projecten vergunningverlening*

1. Implementatie nieuwe Wet Natuurbescherming

Dit is conform planning uitgevoerd en afgerond in 2016. Het beleid is grotendeels overgenomen van RVO en zal in 2017 nadere geëvalueerd worden. Aanvragers en partners zijn geïnformeerd over de komende wijzingen en websites zijn actueel gemaakt.

2. Overdracht dossiers BRZO van gemeenten naar provincie.

Deze overdracht is in 2016 actief opgepakt. Alle vergunningen en bedrijven zijn doorgelicht.

De Omgevingsdienst Regio Nijmegen, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de BRZO-taken is gevraagd om een gericht plan van aanpak te leveren in lijn met de landelijke actualisaties.

7.2 *Projecten handhaving*

1 project handhaving Bouwbesluit BRZObedrijven.

In dit project zal bij de BRZO bedrijven onderzocht worden in hoeverre deze bedrijven in de gebruiksfase voldoen aan de gestelde eisen in het Bouwbesluit (brandveiligheid en constructieveiligheid). In 2016 zijn drie bedrijven integraal dwz voor milieu, bouwen en brandveiligheid doorgelicht. In 2017 zal dit project worden afgerond en komen de resultaten beschikbaar.

2. verkenning naar samenwerking met terreinbeheerders

Dit zal worden opgepakt in het kader van de brede coördinatie VTH taken (zie hoofdstuk 8.1).

3. actualisatie nalevingsstrategie.

Dit is afgerond.

4. opstellen handhavingsuitvoeringsprogramma's ten behoeve van Natura 2000 beheerplannen.

Er is een projectplan opgesteld en een pilot gedaan voor een eerste gebied. Aan de hand hiervan wordt de vervolgaanpak bijgesteld .

5. project meldingensysteem PAS

Is afgerond. controles op meldingen worden volgens plan uitgevoerd.

6. Onderzoek naar Boswetcontroles op basis van luchtfoto's.

In 2015 is het projectplan geschreven. In 2016 is een pilot gedaan. Dit wordt in 2017 uitgebouwd.

7. implementatie energieaudits

Alle toezichthouders zijn inmiddels getraind om hierop toe te zien . Eerste audits zijn ontvangen

8. implementatie Wet natuurbescherming

Afgerond.

9. entreetoets landelijk register BRZO

Twee toezichthouders hebben de entreetoets afgrond en zijn gecertificeerd

10. project wijziging werkwijze en rolinvulling flora en faunawet.

Door de overgang van de Flora en Faunawet naar de wet Natuurbescherming zal er gekeken worden of de handhaving op de FBE en WBE's op een andere wijze kan plaatsvinden

Project is uitgevoerd

11. project Drones

Begin september is de eerste pilot (inmeten hoeveelheid afvalstoffen bij Twence) uitgevoerd.

Naar aanleiding van de uitkomsten hiervan wordt verder onderzocht hoe drones verder kunnen worden ingezet voor toezichtstaken. In 2017 wordt dit verder uitgewerkt.

8 *Coördinatie*

8.1 *Coördinatie activiteiten*

In 2016 is er op diverse manieren uitwerking gegeven aan de wettelijke verplichting tot coördinatie.

Op grond van de Wet heeft de provincie een brede coördinerende rol voor de uitvoering van VTH-taken van alle partijen die hierin actief zijn. Dit zijn niet alleen de gemeenten en de provincie, maar ook OM en politie, Waterschappen, Terreinbeherende organisatie, de sportvisserij etc. In 2016 is onderzocht hoe deze coördinatie het meest effectief kan worden vorm gegeven (wijze en onderwerpen/thema's). In 2017 zal een eerste bestuurlijke conferentie worden gehouden.

In 2016 is de coördinatie voor het gebruik van kwaliteitscriteria voortgezet. Dit heeft ertoe geleid dat het gebruik van de kwaliteitscriteria meer gemeengoed van de dagelijkse bedrijfsvoering zijn geworden binnen de gemeentelijke en provinciale organisatie.

Daarnaast hebben er in 2016 er op RUD niveau diverse bestuurlijke overleggen plaatsgevonden waar onder andere uitvoeringszaken op de agenda stonden. Ook is er maandelijks een afstemmingsoverleg op teamleidersniveau (vestigingsmanager overleggen (Twente) en overleggen Management team (IJsselland). De transitie van Regionale Uitvoeringsdienst naar Omgevingdienst resulteert er in dat coördinatie praktisch vertaald kan worden in werkprocessen.

Daarnaast vindt er coördinatie plaats op de BSBm / Bestuurlijke boete, en worden deze binnen de provincie gecoördineerd.

Ook wordt de strafrechtelijke handhaving gecoördineerd voor de "groene" particuliere werkgevers toezicht en handhaving. Het gaat hier om 36 organisaties met 52 BOA's (domein 2). Hiervoor is er onder andere een nauwe samenwerking met de politie.

Binnen RUD verband is er tevens een dreigingsanalyse opgesteld die een doorwerking heeft in het jaarprogramma 2017.

9 24 uren bereikbaarheid

9.1 Meldpunt Overijssel

Voor de 24 uren bereikbaarheid voor het doormelden van milieuklachten en ongewone voorvallen voor de provincie en voor de regio IJsselland is bij de provincie geregeld via Meldpunt Overijssel. Dit meldpunt is 24/7 bereikbaar.

Het Meldpunt Overijssel is ooit opgericht om milieuoverlast te melden. Hierbij gaat het om milieuoverlast van bedrijven waarbij de provincie bevoegd is als toezichthouder. Daarnaast kunnen ook andere meldingen van milieuoverlast worden gemeld. In 2016 is er 546 maal milieuoverlast gemeld.

In totaal 2016 zijn bij het Meldpunt Overijssel 2260 verschillende meldingen ontvangen. Over één melding worden we vaak meerdere keren gebeld of gemaïld.

Soort Melding	Aantal 2016	Aantal 2015
Milieumeldingen	546	353
Meldingen ongewone voorvallen wet Milieubeheer	101	120
Meldingen ongewone voorvallen bodem	8	4
Meldingen voorvallen zwemwater	7	7
Meldingen groen	20	36
Meldingen wegen en kanalen via het Meldpunt	360	203
Vuurwerkmeldingen en ontbrandingen	2	6
Meldingen gebruik ontheffing Flora en Faunawet	797	1033
Meldingen Bodem	291	180
TUG Meldingen (opstijging en landingen luchtballonnen en helicopters)	128	180
Totaal aantal meldingen	2260	2268

Hieronder is te zien waar de meldingen betrekking op hebben. Te zien is dat meldingen van geuroverlast domineren.

Soort meldingen	Aantal 2016	Aantal 2015
Lucht (geur)	318	142
Geluid	90	52
woonomgeving	13	32
Bodem	22	26
Water	31	45
Natuur	17	28
Diversen	44	21

24/7

Het Meldpunt Overijssel is 24 uur per dag 7 dagen per week bereikbaar. De ernstige meldingen die buiten kantoor tijd binnen komen worden doorgegeven aan onze Milieuwacht dienst. Zij nemen de melding in behandeling en gaan zo nodig ter plaatse.

In 2015 is er 454 keer gebeld naar het Meldpunt Overijssel buiten kantoor tijd.

Jaarverslag

Jaarlijks wordt er door het meldpunt een jaarverslag uitgebracht met hierin de top 5 van bedrijven met de meest ontvangen meldingen/klachten.

Het jaarverslag is online in te zien via www.overijssel.nl

Ongewone voorvallen

In het kader van de ongewone voorvallen (brandje/onverwachte emissie e.d.) is er in alle gevallen opvolging geweest van de klachten.